

На правах рукописи

Кузьмичева Дина Андреевна

**Молодежная политика современной России в условиях реформирования  
политической системы (региональный аспект):  
на примере Ивановской, Костромской и Ярославской областей**

Специальность 23.00.02 – политические институты, этнополитическая  
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

**Автореферат**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Ярославль – 2007

Диссертация выполнена на кафедре философии и политологии

Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова

Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор  
Шустов Алексей Константинович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор  
Тимофеева Лидия Николаевна

кандидат политических наук

Крайнова Наталья Вячеславовна

Ведущая организация - Ярославский технический государственный  
университет

Защита состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007 года в \_\_\_\_\_ часов на заседании  
диссертационного совета К 212.002.05 в Ярославском государственном  
университете им. П.Г. Демидова по адресу: 150000, г. Ярославль, ул.  
Советская, д.10, аудитория 51а.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Ярославского  
государственного университета им. П.Г. Демидова.

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007 года

Ученый секретарь

диссертационного совета

Титова Л.Г.

## **1. Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования** молодежной политики обусловлена значимостью проблемы, особенно в условиях реформирования российского общества. Реформирование политической системы России привело страну на грань социально-экономического кризиса, который охватил регионы современной Российской Федерации. Молодое поколение оказалось «на задворках» политики, и, как следствие этого, молодежь в настоящее время входит в число самых незащищенных категорий населения. От сильной молодежной политики во многом зависит наш завтрашний день, социально-экономическая стабильность общества.

Эффективная государственная молодежная политика - прочный фундамент для любого гражданского общества. Молодежная политика должна быть составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации. Она должна представлять собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для их ответственного участия в реформировании российского государства и общества.

Актуальность исследования также обусловлена рядом факторов. Во-первых, в условиях модернизации и социально-политической трансформации общества в современной России возникает объективная необходимость разработки и выстраивания научно обоснованной политики во всех сферах общества, всех его социальных образований. Во-вторых, научное обоснование государственной молодежной политики находится на её первоначальном этапе. В-третьих, дальнейшее реформирование и регулирование механизмов молодежной политики, невозможно без изучения, анализа и её реализации на федеральном и региональном уровнях, выявление условий взаимодействия государственных социально-политических структур

и институтов, призванных осуществлять молодежную политику. А также особый интерес представляет анализ деятельности органов местного самоуправления и молодежных общественно-политических объединений в строительстве молодежной политики современной России.

**Степень научной разработанности проблемы** молодежной политики в России. Разработка концепции государственной молодежной политики находится на первоначальной ступени своего развития. Однако практика решения молодежных проблем, формирование концептуальных и методологических основ государственной молодежной политики в нынешних условиях требует изучить работы отдельно взятого региона с тем, чтобы на основе анализа прогнозировать эффективное проведение государственной молодежной политики. Научное обоснование и осмысление государственной молодежной политики невозможно без глубокого анализа опыта, полученного в России за последние 16 лет.

Проблема молодежной политики современного российского государства на федеральном и региональном уровнях рассматривается как комплексная, которая остается недостаточно изученной, несмотря на то, что за последние 5-10 лет опубликовано значительное количество монографий, научных статей, защищены кандидатские и докторские диссертации. Научные работы, посвященные исследованию молодежной политике, условно можно разделить на 2 группы, по объекту исследования:

1. Работы, касающиеся исследований молодежной политики в целом, ее отдельных аспектов и направлений.
2. Работы, рассматривающие особенности реализации молодежной политики в регионах России.

Первая группа представленных работ носит фундаментальный характер, поскольку они раскрывают характер государственной молодежной политики (далее ГМП), проводимой в современной России. Без анализа данных работ не представляется возможным какое бы то ни было дальнейшее исследование

молодежной политики. Эти труды в известной степени раскрывают характер проводимой государственной молодежной политики.

Интерес к молодежи стал усиливаться к концу 60-х годов. Активность молодого поколения и её желание участвовать в политической деятельности возросли в Западной Европе и Америке. Массовые выступления молодежи в других странах во многом способствовали активизации молодежного движения в нашей стране. В этот период возникает острая потребность в фундаментальной разработке молодежной политики в СССР. 12 февраля 1965 года бюро ЦК ВЛКСМ приняло постановление «Об участии комсомольских организаций в проведении конкретных социальных исследований по вопросам воспитания молодежи». В 1969 году в СССР появляются научно-исследовательские лаборатории при Высшей Комсомольской школе по изучению молодежных проблем. Была проделана большая работа по расширению научных связей как на всесоюзном, так и на международном уровнях.<sup>1</sup> Совершенно очевидно, что молодежная политика рассматривалась как деятельность Комсомольской организации в отношении молодого поколения.

К первой группе также можно отнести работы, в которых рассматриваются становление государственной молодежной политики, основные этапы её развития.<sup>2</sup> Вопрос взаимодействия государственных органов власти и общественных институтов в реализации молодежной политики освещены в исследованиях В.Н. Афонаина, А.В. Шаронова, В.И.

---

1 Молодежь и социализм. Кн. 1-12. М., 1967.

2 Айзенкоп Б.М. Молодежная политика в Российской Федерации: Поиск оптимальных решений. М., 2003; Криворученко Е.А. Российская молодежная политика: актуальные проблемы, год 1998-й // Молодежь и общество на рубеже веков. Международная научно-практическая конференция. Секция: «Комсомол: уроки прошлого и будущего для молодежного движения». М.: Социум, 1998. - С.70-73; Луков В.А., Полюева Д.Р., Гостева Н.А. Концепция государственной молодежной политики в СССР. М., 1998.; Муцаев А.Н. Опыт и осуществление молодежной политики на современном этапе // Молодежная политика: опыт, проблемы, перспективы. Киев, 1992. Часть 1.; Нехаев В.В. Становление государственной молодежной политики в РФ: первые итоги // Из опыта реализации государственной политики: информационный бюллетень. Тула, 1994. – Вып.1.; Родионов И.Н. Государственная молодежная политика: сущность, этапы, основы РФ: Дисс... канд. ист. наук. М., 1994.

Чупрова.<sup>3</sup> В трудах представлены аспекты законодательного и институционального обеспечения, вопросы финансирования и проведения программ государственной поддержки молодежи.

Исследования 90-х годов 20 столетия в большей степени склонны к рассмотрению молодежной политики как государственной системы социальной защиты молодежи. Так, в работах В.Т. Лисовского подчеркивается, что главная роль российской молодежной политики состоит в создании необходимых социальных условий для развития молодежи. Такие исследователи, как В.Т. Лисовский, А.В. Шаронов предлагают в основу молодежной политики положить теорию социального развития молодежи.<sup>4</sup>

В ряде исследований проводится анализ зарубежного опыта в реализации и формировании основных принципов молодежной политики.<sup>5</sup> Для понимания сущности ГМП крайне важно учитывать международный опыт в этой сфере в целом, который накоплен в рамках ООН, ЮНЕСКО, МОТ и других международных организаций. Интересной, в рамках нашего исследования, представляется работа «Молодежная политика: европейский

---

Зафоница В.Н. Государственная молодежная политика в современной России: Взаимодействие институтов государства и гражданского общества: Дисс... канд. политол. наук. Ростов-на-Дону, 2002.; Фокин С.А. Деятельность государственных и общественных институтов России в отношении молодого поколения в социальной сфере: 1991-2000гг.: Дисс. ... канд. ист. наук. - М., 2003; Чупров В.И. Концепция молодежной политики // Социально-политические науки. - 1991. - №3.- С.24-36; Шаронов А.В. Молодежная политика в свете концепции устойчивого развития // Социально-политические науки. - 1996. - №6. - С.143-149.

4 Лисовский В.Т. Ключевые принципы социальной защиты молодежи // Социальная работа. - 1994. - С. 57-59; Молодежь в условиях социально-экономических реформ. (Материалы международной научно-практической конференции). Вып. 1-2. / Научн. ред. В.Т. Лисовский. СПб., 1995; Оробец В.М. Конституционно-правовые основы организации системы социальной защиты и охраны труда молодежи в Российской Федерации. М., 2000; Савченко И.П. Молодежная политика как социальное управление: Дисс. ... д-ра социол. наук. Ростов н/Д, 2002; Социология молодежи: Учебник / Под ред. проф. В.Т. Лисовского. Гл. XII. СПб., 1996; Социальная защита молодежи: вопросы теории и практики / Отв. Ред. В.Т. Лисовский. М., 1994; Социальные службы для молодежи: Материалы и документы / Сост. и ред. В.К. Криворучко М., 1995; Шаронов А.В. Государственная молодежная политика как фактор социального развития молодежи: Автореф. дисс.... канд. социол. наук. М., 1994.

5 Головлева Е.Л. Государственная молодежная политика во Франции в 80-е годы: Характерные черты и особенности: Дис... канд. ист. наук. М., 1993; Наумова Е.В. Молодежная политика в России 70-х – 90-х гг. XX в.: Исторический опыт и уроки: Дис. ... д-ра ист. наук. Саратов, 2002.

опыт», где анализируется опыт работы с молодежью на примере четырех европейских государств — Великобритании, Германии, Франции и Швеции. Рассмотрены цели, содержание и методы взаимодействия государственных органов с молодежными общественными объединениями. Даны рекомендации по использованию опыта данной работы при разработке молодежной политики в России.<sup>6</sup>

В работах, вышедших в 2005-2006 годах, особое внимание уделяется положению молодежи в современных социально-политических и экономических условиях, особенностям политической активности молодежи<sup>7</sup> и молодежным движениям.<sup>8</sup> В монографии О.М. Карпенко, И. А. Ламанова<sup>9</sup> рассмотрен опыт привлечения молодежи к участию в политическом процессе в России в начале XXI века, подчеркиваются перспективные формы политического участия молодых россиян. В ней представлен анализ привлечения молодежи к участию в выборах депутатов Государственной Думы РФ 2003 года, показаны степень и характер влияния политических партий России на молодежный ресурс, описан феномен лидерства в молодежном движении.

Большой интерес представляют исследования, в которых молодежь представлена как субъект политики. Некоторые работы посвящены отдельным направлениям молодежной политики (вопросам занятости, образования, ценностного ориентирования и воспитания молодого поколения), также ряд исследований рассматривает молодежную политику в

---

6 Молодежная политика: европейский опыт / Доклады Института Европы РАН № 163. - М.: [ОГНИ ТД](#), 2005.

7 Крайнова Н.В., Янкевич П.Ф. Политическая социализация молодежи в условиях модернизации политической системы России и реформирования её институтов (конец XX – начало XXI века). – Ярославль, 2006.

8 Данилин П. Новая молодежная политика. 2003-2005. - М.: [Европа](#), 2006; Савельев В. А. Горячая молодежь России. Лидеры, организации и движения. Тактика уличных боев. Контакты. - М.: Кванта, 2006.

9 Карпенко О.М., Ламанов И. А. Молодежь в современном политическом процессе в России - М.: [Издательство Современного гуманитарного университета](#), 2006.

отношении различных категорий молодежи (студенческой, сельской).<sup>10</sup>

Особого внимания, как нам представляется, заслуживают работы ученых второй группы, где представлены вопросы молодежной политики отдельно взятого региона, города, рассматривается деятельность органов местного самоуправления по реализации молодежных программ.<sup>11</sup>

Молодежная политика и её объект воздействия – молодежь оказались в центре обсуждения различных научных конференций и круглых столов, где поднимались и поднимаются основные проблемы и возможные механизмы их разрешения.<sup>12</sup> Целью конференций является всесторонний анализ и обсуждение актуальных вопросов молодежной политики в единстве и взаимосвязи, самореализации личности, развития системы воспитания, роли образования и молодежной политики в профилактике экстремизма, развития физической культуры и формирования здорового образа жизни. В ряде работ

10 Белов Е.А. Молодежь на рынке труда: государственная политика занятости. Региональный аспект. Дисс... канд. социол. наук. Казань, 1996; Лупандин В.Н. Молодежь как субъект политики в современном российском обществе: Специфика и формы участия: Автореф. дисс.... канд. полит. наук. Орел, 2002; Савельев И.Л. Государственная молодежная политика в отношении студенчества в условиях современных социально-политических трансформаций российского общества: Федеральный и региональный аспекты: Дисс.... канд. социол. наук. Казань, 2000; Слуцкий Е.Г. Молодежь и молодежная политика в социально-экономическом развитии региона: На примере Санкт-Петербурга. Дисс... д-ра. экон. наук. СПб., 1999.

11 Бабинцев В.П. Региональные органы власти и проблемы реализации государственной молодежной политики // Молодежная политика: информационный бюллетень. 1995. №№96 -100; Гайдин А.Ю. Региональная молодежная политика: Социокультурные аспекты: Дисс. ...канд. социол. наук. Саратов, 2002; Гиль С.С. Некоторые проблемы содержания демократизации работы с молодежью в муниципальной молодежной политике // Работа с молодежью в г. Омске. Ежегодник Управления молодежной политикой администрации г. Омска / Под ред. С.С. Гиля. Омск, 2000. - С.4-6; Коврижных Ю.В. Технология разработки и реализации государственных региональных молодежных программ. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. социол. наук. – Белгород; Чупров В.И. Современная молодежная политика: что принять за «норму» развития // Социально-политический журнал. - 1994. - №№7-8; Региональная социальная политика: молодежный аспект // Материалы Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 1997;

12 Молодежная политика Российской Федерации: проблемы и перспективы: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. М., 2000; Молодежная политика Российской Федерации: проблемы и перспективы: Материалы третьей Всероссийской науч.-практ. конф. М., 2003; Социальные проблемы молодежи в условиях перехода к рыночной экономике и пути их решения. Тезисы докладов научно-практической конференции. Уфа, 1993; Образование и молодежная политика в современной России / Материалы Всерос. научно-практ. конференции 26-28 сентября 2002 года - СПб.: [С.-Петербургский университет](#), 2002.



предпринимается попытка систематизировать имеющуюся информацию о динамике формирования государственной молодежной политики в современном российском обществе.<sup>13</sup>

**Хронологические рамки исследования** охватывают исторический отрезок с 1991г. по 2006г., характеризующийся ломкой старой и формированием новой социально-политической системы. В рассматриваемый период произошли кардинальные изменения во всех сферах жизни общества. Зарождается новая государственная молодежная политика, которая на данном этапе проходит стадии своего становления. Нижняя хронологическая граница обусловлена тем, что в этот период переходного состояния общества начинается процесс создания и развития государственных институтов и нормативно-правовой базы для реализации молодежной политики. Верхняя хронологическая граница определяется этапом стагнации молодежной политики. В 2005-2006годах наблюдается процесс социально-экономической и политической стабилизации в России.

**Методология исследования проблемы.** Методологической и теоретической основой диссертационного исследования является комплекс научных методов познания, в том числе диалектический, конкретно-исторический, системный, ситуативный, структурно-функциональный, сравнительно-правовой и другие. Работа основана на принципе историзма, согласно которому изменение и развитие каждого объекта и явления носит исторический характер и развивается не изолированно от других общественных процессов.

Среди общих методов научного познания, используемых в рамках диссертационного исследования, выделяются метод анализа и синтеза, метод моделирования, метод наблюдения, метод сравнения, метод интервьюирования. Общественная природа социальной структуры предусматривает применение социологического метода, рассматривающего общество, которое воспроизводит себя в качестве совокупности

<sup>13</sup> Шустов А.К., Смирнов В.А. Молодежная политика российского государства на рубеже XX – XXI веков // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. - №5. – 2004. – С. 92 – 96.

общественных отношений. В основу исследования положены идеи классиков социологии и политологии о взаимосвязи экономического, политического процесса и культурно-психологической эволюции общества, структурно-функциональная парадигма, заложенная Г.Спенсером и Э. Дюркгеймом.

**Цель исследования** заключается в анализе современной молодежной политики РФ, ее осуществление органами власти субъектов Федерации и местного самоуправления, общественными организациями в интересах молодежи и общества.

В соответствии с данной целью ставятся **следующие научные задачи:**

1. Обосновать концептуальные основы государственной молодежной политики. Проследить этапы формирования и тенденции развития молодежной политики в современной России.

2. Определить специфику молодежных проблем, а также способы активизации молодежи в условиях реформирования политической системы, используя результаты социологических опросов в областях Верхнего Поволжья и анализа данных государственной статистики.

3. Установить характер взаимовлияния социально-политических институтов на государственную молодежную политику

4. Выявить механизмы, принципы формирования и реализации молодежной политики на уровне субъекта Федерации. Определить приоритетные направления государственной политики в отношении молодого поколения.

5. Показать деятельность государственных органов власти РФ, регионов и органов местного самоуправления по реализации молодежной политики и дать её оценку, определить роль и участие общественных молодежных организаций в России в работе с молодежью.

6. Дать научное обоснование и разработать механизмы вовлечения молодежи в активную политическую жизнь.

**Новизна диссертационного исследования** заключается в следующем:

- на основании анализа принятых законодательных актов в отношении

молодежи было предложено 3 этапа становления государственной молодежной политики в современной России.

- анализ проблем современной российской молодежи дает основание говорить о дифференциации внутри данной социально-демографической группы, о различных уровнях её социально-политической активности.
- рассмотрено влияние таких социально-политических институтов, как семья, система образования, церковь, партии и общественно-политические объединения на процесс интеграции молодого поколения в систему общественных отношений, что определяет основные направления молодежной политики в современных условиях;
- раскрыты содержание и основные принципы государственной и региональной молодежной политики на современном этапе в условиях реформирования российского общества;
- показано развернутое обоснование роли государственных органов власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления и молодежных общественных организаций в реализации молодежной политики в регионе Верхнего Поволжья;
- обоснована необходимость участия властных структур в совершенствовании и реализации молодежной политики в современной России и её регионах.

**Объект исследования** – государственная молодежная политика в условиях реформирования России.

**Предметом исследования** является деятельность региональных органов власти субъектов Федерации по реализации государственной молодежной политики.

**Эмпирическую базу** составляют данные широкомасштабных социологических исследований, проведенных в 2000 – 2003 годах НИЦ при Институте молодежи, ИСКИ РАН и опрос, проведенный 2005-2006 годах, среди молодежи Верхнего Поволжья. Был проведен вторичный анализ результатов данных социологических исследований.

В основу работы также положено соцопрос проведенный при непосредственном участии и разработке автора.

**Источниковую базу диссертации** составили нормативно-правовые, официальные информационно-аналитические материалы Минобразования России, Госкомстата России, Минздрава России. Использовались данные государственной статистики, федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, статистические данные и отчеты Государственного комитета РФ по делам молодежи, Департамента по молодежной политике Минобразования России.

В диссертационной работе используются данные, полученные в ходе изучения нормативных документов, программ деятельности комитетов по делам молодежи Ивановской, Костромской, Ярославской областей, молодежных общественно-политических объединений, публикации в СМИ, материалы социологических исследований.

**Фактическая база исследования.** Работая над диссертацией, соискатель изучил соответствующие разделы Конституции РФ, указы Президента РФ, принятые правительственные Законы РФ, касающиеся проблем молодежи. Автор диссертации проанализированы документы регионального значения: Положения о принятии целевых молодежных программ; Распоряжения Глав Администраций о создании и формирования комитетов по делам молодежи в регионе; Постановления, касающиеся вопросов молодежной политики города и областных центров (Ивановской, Костромской, Ярославской областей).

Для обоснования и аргументации выводов была проведена обработка материалов, извлеченных из периодической печати, полученных в результате анкетирования, проведенного автором методом типической выборки (среди студентов высших учебных заведений и работающей молодежи на частных предприятиях региона). В ходе работы над диссертацией автором были использованы источники статистической и фактической информации, а также источники, полученные через сеть Интернет (правовая система

«Косультант-плюс»).

### **Положения исследования, выносимые на защиту.**

На защиту выносятся следующие положения:

- усугубление социальной дифференциации молодежи, ухудшение материального положения, нарастание дезинтегрирующих процессов в молодёжной среде требует государственного регулирования, проведения политики в отношении молодого поколения.
- экономические, социальные, духовные процессы, происходящие в стране, реформирование политических и общественных институтов оказало влияние на становление и содержание молодежной политики в современной России;
- ценностные ориентации, основные проблемы молодежи определяют содержание и направления молодежной политики, как на федеральном, так и на региональном и муниципальных уровнях;
- формирование социально-политического активного молодого поколения, интегрирование его в общественно-политическую жизнь современной России обуславливает активизацию деятельности всех государственных и общественных институтов;
- государственная молодежная политика требует постоянного развития и совершенствования при активном участии самой молодежи через создания молодежных общественно-политических объединений.

**Теоретическое и практическое значения исследования.** Проведенные исследования дают теоретический и практический материал для разработки различных спецкурсов молодежной политики в регионе по курсу социологии и политологии на политологических и социологических факультетах вузов региона, а также возможно применение в научно-методологической работе. Выводы могут быть использованы в практической работе региональных органов власти, занимающихся проблемами молодежи: Комитетами по делам молодежи, Российским союзом молодежи, другими молодежными организациями, службами и центрами. Выявленные положительные и отрицательные моменты современного состояния молодежной политики

могут быть полезны для дальнейшего становления и развития государственной молодежной политики в целях воспитания молодого поколения. Материал диссертационной работы может использоваться при разработке целевых молодежных программ.

**Апробация научной работы.** Основные положения и результаты диссертационного исследования неоднократно обсуждались на заседании кафедры философии и политологии Костромского государственного университета и кафедры социально-политических теорий факультета социально-политических наук Ярославского государственного факультета им. П.Г. Демидова, а также на круглых столах и конференциях: Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы современных социально-гуманитарных наук». По результатам исследования автором опубликовано 4 работы, в том числе две публикации в журнале, включенном в перечень ВАК.

**Структура диссертационной работы.** Диссертация состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и источников, приложения.

### **Основное содержание диссертации**

Во введении диссертантом обосновывается актуальность темы исследования, формулируется его цель, задачи, предмет, объект, рассматривается степень изученности проблемы, определяются новизна и значимость проблемы.

**В первой главе** «Методологические основы исследования молодежной политики России в период реформирования политической системы» раскрываются основные подходы и ключевые понятия исследования молодежной политики на современном этапе; молодежь определяется как объект молодежной политики; выявляется степень воздействия политических институтов на формирование государственной политики в отношении молодого поколения.

Противоречивый характер реформирования социально-политических и экономических институтов привел к трансформации российского общества, усилил социальное неравенство, в том числе и в молодежной среде. Реформированию подверглись система образования, модернизировались институты семьи, армии, СМИ. Изменились роль и влияние традиционных духовно-нравственных ценностей, что существенно повлияло на молодое поколение. В социальной сфере особенностью переходного периода явилось кардинальное изменение роли государства, которое перестало выполнять стабилизирующую функцию в обществе.

Молодежь как общественная группа, обладает определенной степенью автономности, четко вычленяемая в социальной структуре различных обществ на основе ряда признаков. Во-первых, возрастные рамки определяют особенность положения молодежи (статуса) в социальной структуре общества. Во-вторых, социально-психологические свойства присущие молодежи.

Следует отметить, что формирование и, особенно, самоидентификация государственной молодежной политики в Российской Федерации за последние 15 лет осуществлялись в тесной взаимосвязи с «эволюцией» самой молодежи. При этом решающее значение сыграло несколько обстоятельств: нарастание социальных проблем среди молодого поколения; вертикальная и горизонтальная дифференциация молодежи, её маргинализация. В этих условиях государственная молодежная политика с неизбежностью приобрела характер социальной политики. В современных условиях России целесообразно рассматривать молодое поколение как объект, нуждающийся во всесторонней помощи со стороны общества и государства. В то же время молодежь представляет собой инновационный потенциал, развивающуюся силу общества, что позволяет характеризовать её как субъект, призванный занять соответствующее положение в обществе.

В этих условиях актуализируется вопрос о формировании государственной политики в отношении молодого поколения.

Государственная молодежная политика – это внутренняя политика государства по урегулированию отношений молодежи и основных институтов государства. Основной стратегической задачей молодежной политики является формирование жизнеспособного подрастающего поколения, поскольку молодежь – важнейший объект национально-государственных интересов, один из главных факторов развития российского государства.

Молодежная политика осуществляется на трех уровнях: государственном (общенациональном), региональном (муниципальном, районе), а также на уровне негосударственных общественных и молодежных организаций, партий и фондов. Общественная молодежная политика - должна придавать определенный баланс, являться в некотором смысле альтернативой той политике, которую проводит государство.

Существует несколько моделей молодежной политики. Отечественные исследователи выделяют три основные модели молодежной политики: партийно-политическую, социально-демократическую и либеральную. Необходимо, однако, оговориться, что ни одна из этих моделей в чистом виде не существует. Российская классификация моделей молодежной политики базируется на степени участия государства в её осуществлении. Это объясняется тем, что при разработке и реализации молодежной политики в современной России в условиях реформирования политических институтов инициатива и определение направлений исходит от государства. В частности, молодежная политика строится по модели «от центра к региону».

В России молодежная политика выделилась в самостоятельную сферу государственной деятельности относительно недавно, с принятием Закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». В истории формирования и становления государственной молодежной политики в современной России исследователи выделяют несколько этапов. Нам представляется возможным выделить три этапа. Первый - этап институционализации государственной молодежной политики (1990 – 1996



гг.). Второй - этап устойчивой реализации молодежной политики (1997 – 2006). Третий – этап стагнации в реализации государственной молодежной политики (с 2006 года и по настоящее время). Третий этап характеризуется периодом стабилизации и поступательностью социально-экономических преобразовательных процессов, устойчивостью политической системы в стране.

Строительство в области государственной молодежной политики носит ситуационно-манипулятивный характер. Это, в частности, выражается в том, что структуры по делам молодежи в органах государственной власти не имеют прочного статуса, их подчинение осуществляется под влиянием внешних обстоятельств и очень часто субъективных причин. Федеральный орган по делам молодежи многократно реформировался при каждом обновлении структуры федеральных органов исполнительной власти. Также особенностью молодежной политики в России стало отсутствие базового федерального закона о молодежи - документа, который бы на федеральном уровне законодательно закрепил статус молодежи, ее общественных объединений, отношения государственных органов власти к вопросам социализации подрастающего поколения. В условиях законодательной незавершенности правового регулирования в основу государственной молодежной политики был положен программно-целевой метод, а одним из основополагающих механизмов исполнения стала реализация целевых программ. Среди них: федеральная целевая программа «Молодежь России», государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы». Эти нормативные документы не только определили основные направления реализации государственной молодежной политики в стране, но и создали и развили правовые, социально-экономические и организационные условия для самореализации молодежи, духовно-нравственного воспитания молодого поколения.

При анализе имеющихся на сегодняшний день исследований, касающихся вопроса молодежной политики в России, можно выделить два подхода в оценке государственной молодежной политики. Первый подход рассматривает молодежную политику как явление закономерное, имеющее положительные результаты и достижения. Второй подход характеризует государственную политику в отношении молодежи как результат реформирования политических институтов. Молодежная политика в современных условиях приобрела очевидные кризисные черты. Данный подход обусловил появление двух противоположных оценок молодежной политики. Ряд исследователей связывают неэффективность молодежной политики с неблагоприятными внешними факторами, другие выдвигают тезис о непродуманности молодежной политики.

**Во второй главе** «Государственная молодежная политика современной России на региональном уровне» рассматривается содержание и принципы молодежной политики в регионе; анализируется опыт работы органов власти субъектов Федерации и социальных служб, отвечающих за реализацию молодежной политики; определяется роль молодежных общественно-политических объединений.

Особенностью молодежной политики на современном этапе является её региональный характер. Многие направления государственной политики в отношении молодых граждан полностью или частично находятся в ведении субъектов РФ, а также муниципальных образований. Часть этих вопросов отнесена и к их компетенции в соответствии с нормами Конституции РФ и федеральных законов. Некоторые вопросы совместного ведения регионы вынуждены решать самостоятельно в отсутствие правового регулирования на федеральном уровне и должной координации. Спецификой молодежного законодательства является развитие его на уровне субъектов РФ. Около 50 субъектов РФ приняли свои законы о молодежной политике: в Костромской области был принят закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; в Ярославской области «О

молодежной политике» и «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Ярославской области»; в Ивановской области - "Об организации работы с детьми и молодежью по месту жительства на территории Ивановской области" и «О молодежной политике». Данные законодательные акты приняты в целях определения правовой основы и обеспечения законных прав молодежи на участие в формировании и функционировании деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также учета интересов молодежи, охраны и защиты их прав в иных сферах общественной жизни.

За счет имевшихся ресурсов в субъектах РФ были разработаны приоритетные направления молодежной политики, начато формирование инфраструктуры учреждений, обеспечивающих молодежи гарантии в улучшении её положения.

Органы власти субъекта РФ, призванные решать вопросы государственной молодежной политики в регионе, действуют на нескольких уровнях. Первый уровень - интеграция деятельности различных учреждений социального обслуживания молодежи, молодежных объединений, активистов молодежных движений и профсоюзов, то есть формируется единый вектор реализации молодежных интересов (через создание разнообразных ассоциаций, союзов, ресурсных центров, совещательных органов при Главе самоуправления и Думе). Второй уровень - создание временных структур под решение какой-либо одной молодежной проблемы. К таким временным структурам относятся двусторонние и многосторонние комиссии, комитеты и т.д. Целью таких временных органов является сужение поля взаимодействия между молодым поколением и органами власти в данном субъекте РФ. Третий уровень взаимодействия реализуются не только через определенные структуры, но и представлен в виде нормативно-правовых актов, ориентированных на регламентацию и технологизацию процесса взаимодействия между местными органами власти и учреждениями социального обслуживания молодежи, молодежными объединениями. Это

выражается через принятие законов, целевых программ в отношении молодежи.

Деятельность органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления заключается в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодежи и её адаптации к самостоятельной жизни, обеспечение защиты прав и законных интересов молодых граждан. Исполнительными органами власти на местах по решению молодежной политики являются управления, комитеты, департаменты, отделы по делам молодежи. Деятельность органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления (имеется в виду комитеты и управления по делам молодежи) направлена на совершенствование нормативно-правовой базы, а также принятие мер по созданию социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий для становления и развития молодых граждан.

Основным инструментом осуществления молодежной политики являются программы как разновидность социального проекта. В программе четко определены приоритетные направления работы, очерчен круг мероприятий по каждому направлению, назначены ответственные лица и учреждения за выполнение поставленной задачи. Социальное программирование имеет ряд положительных сторон: деятельность органов субъектов Федерации и местного самоуправления носит планомерный характер с четко обозначенной целью достижения. В рамках программы задействованы, как правило, образовательные и социальные учреждения, молодежные объединения, клубы и развлекательные центры для молодежи.

Важным элементом нормативного обеспечения и управления реализацией государственной молодежной политики стали комплексные программы «Молодежь», принятые и реализуемые в большинстве регионов страны. Они по своей сути являются разновидностями социального проекта. Социальный проект, имеющий целью «создание, модернизацию или поддержание в изменившейся среде материальной или духовной ценности, обладающее

пространственно-временными и ресурсными границами и оказывающее на людей положительное (по их мнению) влияние».<sup>14</sup> Программа всегда направлена на достижение определенного баланса между условиями и ресурсами молодежной политики, с одной стороны, и ее целям, с другой. Социальное программирование придает любой управленческой деятельности планомерный характер. И в этом смысле региональная молодежная программа дает возможность сделать молодежную политику на региональном уровне последовательной, выделить её основные этапы и определить пути продвижения от одного к другому. Любая социальная программа предусматривает ресурсное обеспечение. Молодежные программы не являются исключением. Их разработка предполагает определение всей совокупности социальных ресурсов и путей их актуализации для того, чтобы не только реализовать содержащиеся в программе направления деятельности, но и воздействовать на социальную молодежную среду. Разработка региональной молодежной программы обычно принимает характер открытого процесса. В ней участвуют представители органов государственной власти и управления, муниципальных структур и пресса. Осуществляется своеобразное заинтересованное приобщение этих субъектов регионального управления к формированию молодежной политики. Программы основываются на следующих условиях (или принципах):

1. **комплексность.** Осуществление программы при взаимодополнении со смежными программами других ведомств.
2. **межотраслевой характер.** Координация и усилия всех министерств и ведомств, общественных молодежных объединений при решении поставленных задач.
3. **адресность** отражается в разработке проектов по охвату всех категорий молодежи на основе изучения и учета их интересов, потребностей и условий жизнедеятельности.

---

<sup>14</sup> Луков В.А. Социальное проектирование. М.,1997. – С.41.

#### 4. поэтапность реализации программы.

Региональные молодежные программы, как управленческие структуры многообразны. Основными структурными элементами такой программы являются:

- обоснование предмета программирования на основе анализа насущных молодежных проблем;
- определение целей и задач программы, основных положений;
- характеристика ресурсного обеспечения программы;
- определение ответственных за выполнение программы, условий управления ею и сроков реализации.

Молодежь как незащищенная категория населения требует социальной поддержки со стороны государства. Для реализации поставленных задач при взаимодействии органов власти субъекта Федерации и местного самоуправления началось создание инфраструктуры молодежной отрасли. Начиная с 1991-1992 годов, активно создавались учреждения социального обслуживания молодежи при поддержке органов по делам молодежи в Субъектах Федерации. Комитетами по делам молодежи в соответствии с действующим законодательством была разработана система конкурсного отбора учреждений социального обслуживания молодежи. Социальные учреждения по обслуживанию молодежи обязаны проводить изучение и анализ социальных проблем подростков и молодежи региона, определять приоритетные направления деятельности органов по делам молодежи; осуществлять разработку социальных технологий; производить методические разработки и распространять их для изучения или публикации. Создание сети социальных служб молодежи есть практическая реализация государственной молодежной политики на местах. Дальнейшее развитие этого направления может дать ощутимый результат в ближайшем будущем.

На сегодняшний день недооцененной остается роль молодежных организаций и объединений в реализации молодежной политики. Молодежные общественно-политические объединения, представляющие

своего рода молодежные группы интересов, имеют особое значение, так как именно они объективно должны выступать в качестве субъекта молодежной политики, являться инициаторами и участниками разработки и реализации молодежных программ. Первостепенная задача молодежных общественно-политических объединений заключается в умении выступать в качестве партнера органов власти при решении молодежных проблем. Существуют негативные тенденции, которые затрудняют процесс взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти, не был детально отлажен процесс взаимодействия с молодежными общественными объединениями. Сами молодежные объединения, в силу финансовой зависимости от государства, имеют неопределенный, фактически «полугосударственный» статус. Приоритетным направлением в реализации молодежной политики должна стать гармонизация отношений между государственными органами власти и местного самоуправления, а также преодоление разобщенности между органами власти и молодежными объединениями. Оптимальная модель сотрудничества - социальное партнерство. Такое взаимодействие возможно при условии, что цели молодежных общественно-политических объединений и органов местного самоуправления и администраций сосредоточены в одной плоскости.

В ходе исследования мы пришли к выводу, что для строительства прочной молодежной политики необходимо укреплять связи между органами власти и молодежными объединениями. Молодежная политика должна строиться при одновременной интеграции региональных и муниципальных органов образования, труда и социальной защиты, культуры и спорта на основе преодоления ведомственной разобщенности. Активно привлекать негосударственные источники инвестиций (общественные организации, фонды, попечительские советы, коммерческие структуры, молодежные объединения).

**В заключении** обобщены результаты проведенного исследования, сформулированы выводы.

**По теме диссертации опубликованы следующие работы:**

Статьи в ведущих научных журналах, включенных в перечень ВАК:

1. Кузьмичева Д.А. Молодежная социальная политика как отражение интересов молодежи // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. - 2004. - №1. – С.110-112.
2. Кузьмичева Д.А. Молодежь как объект социальной политики государства // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. - 2004 (55). - №4 (специальный выпуск). – С.41-44.
3. Кузьмичева Д.А. Молодежная политика в современной России // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова.- 2006. - №10. – С.102-104.

Другие публикации:

4. Кузьмичева Д.А. Состояние и механизмы регулирования молодежной политики на региональном уровне // Актуальные проблемы современных социально-гуманитарных наук: Материалы научно-практической конференции 16 декабря 2006 года / Под. ред. С.К. Булдакова. - Кострома: КГУ им. Н.А. Некрасова, 2007. – С.203-209.